

ЗАКОН ГОРОДА МОСКВЫ

О ВЗАИМОДЕЙСТВИИ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ГОРОДА МОСКВЫ С НЕГОСУДАРСТВЕННЫМИ НЕКОММЕРЧЕСКИМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ

Список изменяющих документов
(в ред. законов г. Москвы от 11.11.2009 [N 3](#),
от 25.01.2012 [N 4](#), от 15.05.2013 [N 23](#))

Настоящий Закон определяет основные принципы и формы взаимодействия органов государственной власти города Москвы (далее - органы государственной власти) с негосударственными некоммерческими организациями, в том числе благотворительными организациями (далее - негосударственные некоммерческие организации).

Действие настоящего Закона не распространяется на отношения, участниками которых являются политические партии и иные политические общественные объединения, профсоюзы.

(в ред. [Закона](#) г. Москвы от 15.05.2013 [N 23](#))

Статья 1. Основные понятия

1. Целевая социальная программа негосударственной некоммерческой организации, в том числе благотворительная программа (далее - целевая социальная программа негосударственной некоммерческой организации), - комплекс мероприятий, разработанный негосударственной некоммерческой организацией, объединенный по функциональным, финансовым и иным признакам и направленный на решение социально значимых проблем города Москвы, территориальных единиц города Москвы.

2. Городской социальный заказ (далее - социальный заказ) - совокупность государственных контрактов на выполнение работ и/или оказание услуг в социальной сфере за счет средств бюджета города Москвы.

3. Добровольческая деятельность (волонтерство) (далее - добровольческая деятельность) - добровольная безвозмездная социально значимая деятельность добровольцев (волонтеров), реализуемая гражданами самостоятельно и/или по поручению негосударственной некоммерческой организации.

4. Добровольцы (волонтеры) (далее - добровольцы) - граждане, безвозмездно осуществляющие добровольческую деятельность в интересах благополучателя, в том числе в интересах благотворительной организации.

5. Организатор добровольческой деятельности - негосударственная некоммерческая организация, обеспечивающая осуществление добровольческой деятельности.

6. Благотворительная деятельность - добровольная деятельность граждан и юридических лиц по бескорыстной (безвозмездной или на льготных условиях)

передаче гражданам или юридическим лицам имущества, в том числе денежных средств, бескорыстному выполнению работ, предоставлению услуг, оказанию иной поддержки.

7. Благотолучатели - лица, получающие благотворительные пожертвования от благотворителей, помощь добровольцев.

8. Утратила силу. - [Закон](#) г. Москвы от 25.01.2012 N 4.

Статья 2. Правовая основа взаимодействия органов государственной власти с негосударственными некоммерческими организациями

Правовую основу взаимодействия органов государственной власти с негосударственными некоммерческими организациями составляют [Конституция](#) Российской Федерации, федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, [Устав](#) города Москвы, настоящий Закон и иные правовые акты города Москвы.

Статья 3. Основные принципы взаимодействия органов государственной власти с негосударственными некоммерческими организациями

Взаимодействие органов государственной власти с негосударственными некоммерческими организациями осуществляется на основе принципов:

1) партнерского сотрудничества органов государственной власти и негосударственных некоммерческих организаций;

2) поддержки целевых социальных программ негосударственных некоммерческих организаций, общественно-гражданских инициатив;

3) гласности экспертной оценки независимыми экспертами целевых социальных программ негосударственных некоммерческих организаций, общественно-гражданских инициатив;

(п. 3 в ред. [Закона](#) г. Москвы от 25.01.2012 N 4)

4) контроля со стороны органов государственной власти за целевым и рациональным использованием негосударственными некоммерческими организациями государственного имущества, переданного им во владение и (или) пользование, средств бюджета города Москвы, предоставленных негосударственным некоммерческим организациям в соответствии с правовыми актами города Москвы в целях выполнения социального заказа для государственных нужд города Москвы, реализации целевых социальных программ негосударственных некоммерческих организаций, общественно-гражданских инициатив;

(в ред. [Закона](#) г. Москвы от 25.01.2012 N 4)

5) общественного контроля за реализацией мероприятий социальной политики города Москвы в соответствии с законодательством города Москвы;

6) ответственности сторон за выполнение взятых на себя обязательств.

Статья 4. Формы взаимодействия органов государственной власти с негосударственными некоммерческими организациями

1. Основными формами взаимодействия органов государственной власти с негосударственными некоммерческими организациями являются:

1) поддержка деятельности негосударственных некоммерческих организаций;
2) размещение социального заказа;
3) участие негосударственных некоммерческих организаций в разработке и реализации государственных программ города Москвы или их отдельных мероприятий в порядке, установленном законами и иными правовыми актами города Москвы;

(в ред. [Закона](#) г. Москвы от 25.01.2012 N 4)

4) обсуждение и экспертиза проектов социально значимых законов города Москвы негосударственными некоммерческими организациями;

5) проведение совместных акций и мероприятий;

6) информационный обмен в порядке, установленном правовыми актами города Москвы;

7) методическая, консультативная, организационная помощь;

8) иные формы взаимодействия, предусмотренные законами и иными правовыми актами города Москвы.

2. Утратила силу. - [Закон](#) г. Москвы от 25.01.2012 N 4.

Статья 5. Поддержка деятельности негосударственных некоммерческих организаций

Органы государственной власти в соответствии с федеральным законодательством, законами и иными правовыми актами города Москвы оказывают поддержку деятельности негосударственных некоммерческих организаций в следующих формах:

1) предоставление субсидий;

(в ред. [Закона](#) г. Москвы от 25.01.2012 N 4)

1.1) размещение у негосударственных некоммерческих организаций заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд города Москвы в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](#) от 21 июля 2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд";

(п. 1.1 введен [Законом](#) г. Москвы от 25.01.2012 N 4)

2) предоставление льгот по уплате налогов и сборов, направляемых в бюджет города Москвы, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством и правовыми актами города Москвы;

3) установление льгот по арендной плате за землю, иные объекты недвижимости, полное или частичное освобождение от платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности города Москвы;

4) предоставление помещений, находящихся в государственной собственности города Москвы, в безвозмездное пользование в порядке, установленном правовыми актами города Москвы, на период выполнения социального заказа, целевой социальной программы негосударственной некоммерческой организации, государственных программ города Москвы;

(в ред. [Закона](#) г. Москвы от 25.01.2012 N 4)

5) утратил силу. - [Закон](#) г. Москвы от 25.01.2012 N 4;

6) введение квоты площадей на первых этажах новостроек для передачи их в пользование негосударственным некоммерческим организациям в порядке, установленном правовыми актами города Москвы;

7) сохранение целевого назначения и направленности помещений, используемых негосударственными некоммерческими организациями для выполнения работ по социальному заказу, целевой социальной программы негосударственной некоммерческой организации, государственных программ города Москвы;

(в ред. Закона г. Москвы от 25.01.2012 N 4)

8) содействие в подготовке экспертов и специалистов по проведению конкурсов по размещению социального заказа и предоставлению субсидий, осуществлению оценочной деятельности в социальной сфере;

(в ред. Закона г. Москвы от 25.01.2012 N 4)

9) обучение членов и участников негосударственных некоммерческих организаций, организация обмена опытом, оказание информационно-методической помощи;

10) содействие в проведении конференций, семинаров, консультаций и других научно-просветительских мероприятий;

11) иные формы поддержки, предусмотренные федеральным законодательством и нормативными правовыми актами города Москвы.

(п. 11 введен Законом г. Москвы от 25.01.2012 N 4)

Статья 5.1. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Москве

(введена Законом г. Москвы от 25.01.2012 N 4)

1. Органы государственной власти в приоритетном порядке оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами видов деятельности, предусмотренных [статьей 31.1](#) Федерального закона от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях", а также следующих видов деятельности, предусмотренных учредительными документами:

1) защита семьи, детства, материнства и отцовства, преодоление социального сиротства, развитие семейных форм воспитания детей;

2) содействие адаптации лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

3) развитие детского и молодежного общественного движения, поддержка детских, молодежных общественных объединений и общественных объединений, осуществляющих работу с детьми и молодежью;

4) профилактика негативных явлений в подростковой и молодежной среде;

5) гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание, содействие сохранению и популяризации отечественного исторического и культурного наследия, поддержка проектов в области культуры и искусства;

6) организация досуга жителей города Москвы;

7) просветительская деятельность;

8) научно-исследовательская деятельность по проблемам деятельности и развития социально ориентированных некоммерческих организаций;

9) содействие укреплению межнациональных, межэтнических и межконфессиональных отношений, профилактике экстремизма, ксенофобии, иных социально опасных форм поведения граждан;

10) обеспечение и содействие трудовой занятости;

11) развитие институтов гражданского общества и общественного самоуправления;

12) содействие развитию межрегионального сотрудничества социально ориентированных некоммерческих организаций, популяризация их деятельности.

2. Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами государственной власти в следующих формах:

1) финансовая, имущественная, информационно-методическая, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников социально ориентированных некоммерческих организаций и добровольцев;

2) предоставление льгот по уплате налогов и сборов, направляемых в бюджет города Москвы, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством и нормативными правовыми актами города Москвы;

3) установление льгот по арендной плате за землю и иные объекты недвижимости, находящиеся в государственной собственности города Москвы, но не меньше минимальной ставки арендной платы, устанавливаемой Правительством Москвы на соответствующий финансовый год;

4) формирование и утверждение программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

5) иных формах, предусмотренных федеральным законодательством и нормативными правовыми актами города Москвы.

3. Органы местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве оказывают поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в пределах полномочий, установленных [Законом](#) города Москвы от 6 ноября 2002 года N 56 "Об организации местного самоуправления в городе Москве", законами города Москвы о наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными государственными полномочиями города Москвы и принятыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами города Москвы.

Статья 5.2. Формы финансовой поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Москве органами государственной власти (введена [Законом](#) г. Москвы от 25.01.2012 N 4)

1. Органы государственной власти оказывают финансовую поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям в форме предоставления субсидий из бюджета города Москвы в рамках реализации целевых социальных программ социально ориентированных некоммерческих организаций.

2. Порядок предоставления субсидий, предусмотренных [частью 1](#) настоящей статьи, и определения их размера устанавливается нормативным правовым актом Правительства Москвы.

Статья 5.3. Имущественная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Москве (введена [Законом](#) г. Москвы от 25.01.2012 N 4)

1. Имущественная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций осуществляется путем предоставления помещений, находящихся в имущественной казне города Москвы, в аренду либо безвозмездное пользование без проведения торгов, а также иного имущества, находящегося в имущественной казне города Москвы, во владение и (или) в пользование. Имущественная поддержка предоставляется в порядке, установленном федеральным законодательством и нормативными правовыми актами города Москвы.

2. Переданное государственное имущество города Москвы должно использоваться по целевому назначению.

Статья 5.4. Информационно-методическая и консультационная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Москве (введена [Законом](#) г. Москвы от 25.01.2012 N 4)

1. Оказание информационно-методической и консультационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям осуществляется органами исполнительной власти города Москвы путем создания информационных систем города Москвы и информационно-телекоммуникационных сетей, обеспечения их функционирования в целях реализации государственной политики в городе Москве в области поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций.

2. Формами информационно-методической и консультационной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций являются:

1) организационно-методическая и консультационная работа с руководителями социально ориентированных некоммерческих организаций по вопросам взаимодействия с органами государственной власти;

2) издание методических материалов для социально ориентированных некоммерческих организаций по вопросам осуществления ими своей уставной деятельности, взаимодействия с органами государственной власти и соблюдения федерального законодательства и нормативных правовых актов города Москвы;

3) иные формы информационно-методической и консультационной поддержки, предусмотренные нормативными правовыми актами города Москвы.

3. На официальном сайте органа исполнительной власти города Москвы, уполномоченного на ведение Реестра социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, размещаются сведения о социально ориентированных некоммерческих организациях, предусмотренные [пунктом 2 статьи 31.2](#) Федерального закона "О некоммерческих организациях", а также информация о:

1) формах и порядке предоставления поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям;

2) реализации программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;

3) программах и проектах, осуществляемых социально ориентированными некоммерческими организациями, на реализацию которых предоставляется государственная поддержка.

Статья 5.5. Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций в городе Москве в сфере подготовки, переподготовки и повышения

квалификации работников социально ориентированных некоммерческих организаций и добровольцев

(введена [Законом](#) г. Москвы от 25.01.2012 N 4)

Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в сфере подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников и добровольцев осуществляется посредством:

1) создания условий для повышения профессиональных знаний специалистов, совершенствования их деловых качеств, подготовки к выполнению трудовых функций в сфере деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;

2) содействия в проведении социально ориентированными некоммерческими организациями форумов, конференций, семинаров и иных научных и просветительских мероприятий.

Статья 6. Размещение социального заказа

1. Размещение социального заказа и порядок проведения конкурсов на размещение социального заказа осуществляются в соответствии с федеральным законодательством.

2. Приоритетные сферы размещения социального заказа ежегодно определяются Правительством Москвы при участии негосударственных некоммерческих организаций.

3. Суммы расходов на выполнение социального заказа негосударственными некоммерческими организациями могут утверждаться отдельной строкой в бюджете города Москвы в составе городских целевых программ или их отдельных мероприятий.

4. В расходы на выполнение социального заказа негосударственными некоммерческими организациями могут включаться затраты на:

1) оплату труда персонала, участвующего в исполнении социального заказа;

2) канцелярские и хозяйственные расходы;

3) приобретение оборудования и инвентаря, необходимых для выполнения социального заказа;

4) оплату аренды помещения и иного имущества, используемых для выполнения социального заказа;

5) оплату коммунальных услуг и услуг связи;

6) возмещение стоимости проезда лицам, участвующим в выполнении социального заказа (при оказании услуг разъездного характера).

5. Негосударственные некоммерческие организации вправе использовать средства бюджета города Москвы, выделенные на выполнение социального заказа, только по направлениям, указанным в [части 4](#) настоящей статьи.

Статьи 7 - 8. Утратили силу. - [Закон](#) г. Москвы от 25.01.2012 N 4.

Статья 9. Общественные советы

1. Для обеспечения взаимодействия негосударственных некоммерческих организаций и органов государственной власти, учета интересов жителей города

Москвы при выработке и реализации социальной политики города Москвы органы государственной власти могут создавать общественные советы, осуществляющие общественный контроль, а также экспертные, консультативные, координационные и другие функции.

2. В целях осуществления взаимодействия органов государственной власти и благотворительных организаций в городе Москве может создаваться общественный Благотворительный совет города Москвы. Положение о Благотворительном совете города Москвы утверждается Правительством Москвы.

Статья 10. Реестр негосударственных некоммерческих организаций города Москвы. Реестр социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки

(в ред. Закона г. Москвы от 25.01.2012 N 4)

1. Формирование Реестра негосударственных некоммерческих организаций города Москвы, взаимодействующих с органами исполнительной власти города Москвы, являющихся участниками реализации городских целевых программ, исполнителями социального заказа или получателями субсидии (далее - Реестр), осуществляется уполномоченным на это органом исполнительной власти города Москвы.

(в ред. Закона г. Москвы от 25.01.2012 N 4)

2. В структуру Реестра отдельным разделом входит реестр недобросовестных негосударственных некоммерческих организаций.

3. В структуре Реестра может создаваться отдельным разделом реестр благотворительных организаций города Москвы (далее - реестр благотворительных организаций). В реестр благотворительных организаций в добровольном порядке включаются благотворительные организации, занимающиеся более года на территории города Москвы деятельностью, направленной на решение социально значимых проблем непосредственно в городе Москве.

4. Порядок ведения Реестра устанавливается Правительством Москвы.

5. Орган исполнительной власти города Москвы, уполномоченный на ведение Реестра социально ориентированных некоммерческих организаций - получателей поддержки, формирует и ведет его в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

(часть 5 введена Законом г. Москвы от 25.01.2012 N 4)

Статья 11. Добровольческая деятельность

1. Органы государственной власти содействуют развитию добровольческой деятельности.

2. Добровольческая деятельность осуществляется в следующих формах:

1) оказание помощи в виде безвозмездной услуги благополучателям;

2) осуществление общественно полезной деятельности, участие в реализации благотворительных программ.

3. Организаторы добровольческой деятельности и добровольцы определяют в договорном порядке права и обязанности по подготовке, осуществлению и материальному обеспечению добровольческой деятельности.

Статья 12. Контроль за целевым и рациональным использованием субсидий, предоставленных негосударственным некоммерческим организациям
(в ред. Закона г. Москвы от 25.01.2012 N 4)

1. Негосударственные некоммерческие организации, получившие в соответствии с настоящим Законом субсидии, обязаны использовать их по целевому назначению и представлять в органы государственной власти отчеты об использовании полученных средств.

(в ред. Закона г. Москвы от 25.01.2012 N 4)

2. Контроль за целевым и рациональным использованием субсидий осуществляют органы государственной власти в порядке, установленном законами и иными правовыми актами города Москвы.

(в ред. Закона г. Москвы от 25.01.2012 N 4)

Статья 13. Вступление в силу настоящего Закона

1. Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после его официального опубликования.

2. Признать утратившими силу:

1) Закон города Москвы от 5 июля 1995 года N 11-46 "О благотворительной деятельности";

2) Закон города Москвы от 10 июня 1998 года N 19 "О внесении изменений и дополнений в Закон города Москвы от 5 июля 1995 года N 11-46 "О благотворительной деятельности";

3) Закон города Москвы от 12 апреля 2000 года N 8 "О взаимодействии органов власти города Москвы с негосударственными некоммерческими организациями";

4) часть 3 статьи 1 Закона города Москвы от 21 февраля 2001 года N 6 "О приведении в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации отдельных законов города Москвы";

5) Закон города Москвы от 24 октября 2001 года N 62 "О внесении изменений в Закон города Москвы от 5 июля 1995 года N 11-46 "О благотворительной деятельности";

6) Закон города Москвы от 14 декабря 2001 года N 71 "О внесении изменений в Закон города Москвы от 5 июля 1995 года N 11-46 "О благотворительной деятельности".

3. За благотворительными организациями сохраняется право на налоговые льготы в соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 4 Закона города Москвы от 5 ноября 2003 года N 64 "О налоге на имущество организаций" до истечения срока действия Паспорта благотворительной организации, полученного в соответствии с Законом города Москвы от 5 июля 1995 года N 11-46 "О благотворительной деятельности".

Мэр Москвы
Ю.М. Лужков

Москва, Московская городская Дума

12 июля 2006 года

N 38